



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

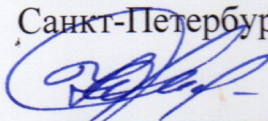
Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107  
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru  
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

---

28.11.2014 № 1-930/14-2

### УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Санкт-Петербурга

  
Ю.С.Русакова

28 ноября 2017 года

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на проект решения Муниципального Совета  
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга  
муниципальный округ Ржевка «Об утверждении местного бюджета  
муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2018 год»*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (*далее – Контрольно-счетная палата*) на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Ржевка (*далее – ВМО*) «Об утверждении местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2018 год» (*далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета*) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта местного бюджета проведена на основании документов, представленных на основании положений БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты.

### **1. Общие характеристики и показатели местного бюджета**

Проект местного бюджета на 2018 год внесен Местной Администрацией ВМО (*далее – Местная Администрация*) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (*далее – МС*) с соблюдением сроков, установленных ст. 20 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Ржевка, утвержденного решением МС от 11.03.2015 № 3 (в редакции решения МС от 17.08.2016 № 12, *далее – Положение о бюджетном процессе*).

На основании ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год.

Согласно представленному проекту местного бюджета, местный бюджет на 2018 год запланирован по доходам в сумме 99 108,4 тыс. рублей, расходам – в сумме 107 277,6 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 8 169,2 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Основные показатели местного бюджета на 2017 и на 2018 годы представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	КБК доходов/ расходов	Утверждено местным бюджетом на 2017 год*	Проект решения МС о местном бюджете на 2018 год		
			сумма	в % к 2017 году	Удель ный вес, %
<i>Остаток средств на счете по учету средств местного бюджета на 01.01.2017 – 24 183,3 тыс. рублей</i>					
<b>ДОХОДЫ, всего:</b>		<b>126 622,2</b>	<b>99 108,4</b>	<b>78,3</b>	<b>100,0</b>
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>10000</b>	<b>110 672,9</b>	<b>82 332,3</b>	<b>74,4</b>	<b>83,1</b>
Налоги на совокупный доход	10500	103 110,3	79 481,2	77,1	80,2
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	10900	2,0	1,0	50,0	менее 0,1
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	11100	15,0	15,0	100,0	менее 0,1
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	11300	2 595,4	1 650,0	63,6	1,7
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	11600	3 704,9	1 185,1	32,0	1,2
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>20000</b>	<b>15 949,3</b>	<b>16 776,1</b>	<b>105,2</b>	<b>16,9</b>
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	20230	15 949,3	16 776,1	105,2	16,9
<b>РАСХОДЫ, всего:</b>		<b>135 096,6</b>	<b>107 277,6</b>	<b>79,4</b>	<b>100,0</b>
<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>0100</b>	<b>29 207,2</b>	<b>35 278,2</b>	<b>120,8</b>	<b>32,9</b>
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	0102	1 214,1	1 223,3	100,8	1,1
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования	0103	2 772,6	3 148,5	113,6	3,0
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	23 535,5	29 276,6	124,4	27,3
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	1 030,1	1 030,8	100,1	0,9
Резервные фонды	0111	33,0	27,1	82,1	менее 0,1
Другие общегосударственные вопросы	0113	621,9	571,9	92,0	0,5
<b>Национальная безопасность и правоохранительная деятельность</b>	<b>0300</b>	<b>335,3</b>	<b>358,3</b>	<b>106,9</b>	<b>0,3</b>
Защита населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	335,3	358,3	106,9	0,3
<b>Национальная экономика</b>	<b>0400</b>	<b>277,6</b>	<b>1 156,4</b>	<b>в 4 раза больше</b>	<b>1,1</b>
Общеэкономические вопросы	0401	277,6	1 156,4	в 4 раза больше	1,1
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>0500</b>	<b>70 914,9</b>	<b>52 777,7</b>	<b>74,4</b>	<b>49,2</b>
Благоустройство	0503	70 914,9	52 777,7	74,4	49,2
<b>Образование</b>	<b>0700</b>	<b>1 606,5</b>	<b>1 065,3</b>	<b>66,3</b>	<b>1,0</b>
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	6,0	137,2	в 23 раза больше	0,1
Другие вопросы в области образования	0709	1 600,5	928,1	58,0	0,9
<b>Культура, кинематография</b>	<b>0800</b>	<b>18 456,7</b>	<b>1 296,6</b>	<b>7,0</b>	<b>1,2</b>

Наименование показателей	КБК доходов/ расходов	Утверждено местным бюджетом на 2017 год*	Проект решения МС о местном бюджете на 2018 год		
			сумма	в % к 2017 году	Удель- ный вес, %
Культура	0801	18 456,7	1 296,6	7,0	1,2
<b>Социальная политика</b>	<b>1000</b>	<b>13 626,3</b>	<b>14 324,4**</b>	<b>105,1</b>	<b>13,4</b>
Социальное обеспечение населения	1003	1 113,3	928,2	83,4	1,0
Охрана семьи и детства	1004	12 513,0	13 326,2	106,5	12,4
<b>Физическая культура и спорт</b>	<b>1100</b>	<b>198,9</b>	<b>221,6</b>	<b>111,4</b>	<b>0,2</b>
Массовый спорт	1102	198,9	221,6	111,4	0,2
<b>Средства массовой информации</b>	<b>1200</b>	<b>473,2</b>	<b>799,1</b>	<b>168,9</b>	<b>0,7</b>
Периодическая печать и издательства	1202	473,2	799,1	168,9	0,7
<b>Дефицит (-), профицит (+) бюджета</b>		<b>-8 474,4</b>	<b>-8 169,2</b>	<b>96,4</b>	

\*) Решение МС от 21.12.2016 № 8 «Об утверждении бюджета муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2017 год (в редакции решения МС от 16.08.2017 № 8).

\*\*) В таблице и далее данный показатель приведен на основании проекта МС о местном бюджете на 2018 год.

Проектом решения МС о местном бюджете определены основные показатели в соответствии со ст. 184.1 БК РФ, в том числе:

– общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в сумме 12 116 тыс. рублей, который требует уточнения, поскольку не соответствует общему объему ассигнований на исполнение данных обязательств (в сумме 12 046 тыс. рублей), предусмотренных в Приложениях к проекту решения МС о местном бюджете № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2018 год» (далее – Приложение № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета»), № 6 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2018 год по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов» (далее – Приложение № 6 «Распределение ассигнований местного бюджета»);

– объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 16 776,1 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета установлены следующие нарушения и замечания:

**1. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям законодательства** (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 184.2 БК РФ в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете не представлен реестр источников доходов бюджета, который в соответствии с п. 7 ст. 47.1 БК РФ формируется и ведется в порядке, установленном местной администрацией.

**2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации** (2 нарушения), установленного Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (*далее – Указания о порядке применения бюджетной классификации*), а именно, в проекте местного бюджета на 2018 год:

2.1. Расходы в сумме 72 тыс. рублей на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов отражены в Ведомственной структуре расходов местного бюджета в составе расходов, главным распорядителем которых является Местная Администрация, тогда как согласно Уставу Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Собранием членов Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга 11.03.2015, членами Совета являются учредители Совета и представительные органы муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем данные расходы подлежат отражению в структуре расходов, главным распорядителем которых является МС.

Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект местного бюджета на 2016 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

2.2. В нарушение п. 4 ст. 21 БК РФ, согласно которому каждому публичному нормативному обязательству, межбюджетному трансферту, обособленной функции (сфере, направлению) деятельности органов государственной власти (органов местного самоуправления), присваиваются уникальные коды целевых статей расходов соответствующего бюджета, положений разделов 4\_1.1 Указаний о порядке применения бюджетной классификации, согласно которым структура кода целевой статьи расходов включает: код программной (непрограммной) статьи (8-12 разряды кода классификации расходов бюджетов) и код направления расходов (13-17 разряды кода классификации расходов бюджетов), и целевые статьи расходов бюджетов обеспечивают привязку бюджетных ассигнований к муниципальным программам, и (или) не включенным в муниципальные программы направлениям деятельности органов местного самоуправления (муниципальных органов), органов местной администрации, указанных в ведомственной структуре расходов местного бюджета, и (или) к расходным обязательствам, подлежащим исполнению за счет средств местного бюджета, а также ст. 179 БК РФ, согласно которой объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета, п. 3.5. Порядка разработки, утверждения, реализации и проведения оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ Ржевка, утвержденного постановлением Местной Администрации от 03.06.2015 № 3, согласно которому муниципальная

программа имеет самостоятельный код бюджетной классификации и отражается в решении о местном бюджете отдельной строкой, отдельные муниципальные программы запланированы проектом местного бюджета по кодам целевых статей, в которых 8 – 12 разряды кодов классификации расходов бюджетов (программные (непрограммные) статьи) идентичны, в том числе расходы на реализацию:

– 3 муниципальных программ запланированы проектом местного бюджета по 10 кодам целевых статей 60000 00131, 60000 00133, 60000 00141, 60000 00151, 60000 00152 и др.;

– 4 муниципальных программ запланированы проектом местного бюджета по 4 кодам целевых статей 79500 00491, 79500 00511, 79500 00521, 79500 00531;

– 2 муниципальных программ запланированы проектом местного бюджета по 2 кодам целевых статей 45000 00201, 45000 00561.

Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект местного бюджета на 2017 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

### **3. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставленных одновременно с ним.**

3.1. В п. 10 проекта решения МС о местном бюджете установлено, что Местная Администрация в ходе исполнения бюджета определяет условия и порядок предоставления субсидий из местного бюджета, тогда как согласно Приложению № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета» и Приложению № 6 «Распределение ассигнований местного бюджета» ассигнования на предоставление субсидий из местного бюджета не запланированы, что требует уточнения.

3.2. Расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии за стаж работы запланированы в Ведомственной структуре расходов местного бюджета и Распределении бюджетных ассигнований местного бюджета, № 7 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2018 год по разделам и подразделам классификации расходов» (далее – *Распределение ассигнований местного бюджета по разделам и подразделам*) по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения», что требует уточнения, поскольку согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации, по данному подразделу подлежат отражению расходы бюджетов, связанные с обеспечением мер социальной поддержки граждан, включая все виды пособий и страховых выплат, а также осуществление ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан, осуществляемых Фондом социального страхования Российской Федерации и Пенсионным фондом Российской Федерации, а также расходы на предоставление социальных выплат гражданам на приобретение (строительство) жилья, обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт

протезно-ортопедических изделий, обеспечение путевками в установленных законодательством случаях (за исключением расходов на обеспечение путевками судей, пребывающих в отставке), осуществление накопительных взносов на именные накопительные счета военнослужащих - участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих, другие аналогичные расходы, тогда как расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии относятся к пенсионному обеспечению, в связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты, подлежат отражению по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение», по которому подлежат отражению расходы, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и связанные с выплатой денежных пособий, таких как все виды пенсий, различным категориям лиц, выплаты нетрудоспособным членам семьи, дополнительное материальное обеспечение ветеранов ядерно-оружейного комплекса, другие выплаты, установленные пенсионным законодательством Российской Федерации.

3.3. В Приложении № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета» и Приложении № 6 «Распределение ассигнований местного бюджета» итоговый показатель расходов (в сумме 14 324,4 тыс. рублей) по разделу 1000 «Социальная политика» не соответствует сумме расходов (14 254,4 тыс. рублей), предусмотренных по подразделам данного раздела, что требует уточнения. Соответственно, требует уточнения общая сумма расходов, предусмотренная проектом местного бюджета (107 207,6 тыс. рублей вместо 107 277,6 тыс. рублей).

3.4. В Приложении № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета» требуют уточнения: итоговый показатель расходов (в сумме 30 906,4 тыс. рублей) по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы», который не соответствует сумме расходов (29 875,6 тыс. рублей), предусмотренных по подразделам данного раздела; итоговый показатель расходов (в сумме 102 905,8 тыс. рублей), предусмотренных Местной Администрации, который не соответствует сумме расходов (101 875 тыс. рублей) по подразделам расходов, предусмотренных данному распорядителю бюджетных средств.

3.5. В приложении к проекту решения МС о местном бюджете № 7 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2018 год по разделам и подразделам классификации расходов» требуют уточнения:

– итоговый показатель расходов (в сумме 1 556,4 тыс. рублей) по разделу 0400 «Национальная экономика», который не соответствует сумме расходов (1 156,4 тыс. рублей), предусмотренных по подразделу данного раздела;

– показатель расходов по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения (в сумме 1 998,2 тыс. рублей) не идентичен соответствующему показателю (928,2 тыс. рублей), приведенному в Приложении № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета» и Приложении

№ 6 «Распределение ассигнований местного бюджета».

**4. Нарушение порядка ведения реестра расходных обязательств** (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка ведения реестров расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга в графе «Муниципальный правовой акт» по расходным обязательствам в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности, национальной экономики, жилищно-коммунального хозяйства, образования, культуры, кинематографии, физической культуры и спорта, средств массовой информации вместо муниципального правового акта по соответствующему вопросу местного значения, принятого в соответствии с п. 1 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которому по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты, указан Устав муниципального образования, который является нормативным правовым актом, в котором в соответствии с федеральным законодательством, законодательством субъектов Российской Федерации закрепляются основные положения об организации местного самоуправления в муниципальном образовании, тогда как в соответствии со ст. 87 БК РФ под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов.

## **2. Оценка формирования доходной части проекта местного бюджета**

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Доходы местного бюджета на 2018 год запланированы в общей сумме 99 108,4 тыс. рублей или на 27 513,8 тыс. рублей (или на 21,7 %) меньше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, уменьшением объемов поступления налогов на совокупный доход.

Основной объем доходов местного бюджета в 2018 году планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов*, которые в общей структуре доходов составят 80,2 % или 79 482,2 тыс. рублей, что на 23 630,1 тыс. рублей (или на 22,9 %) меньше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений. Налоговые доходы в основном планируются за счет поступления налогов на совокупный доход.

Объем *безвозмездных поступлений* (субвенций на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга) запланирован в общей сумме 16 776,1 тыс. рублей (или 16,9 % в общей сумме доходов), что на 826,8 тыс. рублей (или на 5,2 %) больше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений, который соответствует объему, предусмотренному для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Объем *неналоговых доходов*, в 2018 году запланирован в общей сумме 2 850,1 тыс. рублей (или 2,9 % в общей сумме доходов), что на 3 465,2 тыс. рублей (или на 54,9 %) меньше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов, в основном, составят поступления:

- доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 57,9 % (1 650 тыс. рублей);
- штрафов, санкций, возмещения ущерба – 41,6 % (1 185,1 тыс. рублей)
- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, – 0,5 % (15 тыс. рублей).

Расчеты и обоснования доходов представлены в полном объеме.

### **3. Оценка формирования расходной части местного бюджета на 2018 год**

#### **3.1. Общая информация о расходах местного бюджета**

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2018 год запланированы в общей сумме 107 277,6 тыс. рублей, что на 27 819 тыс. рублей (или на 20,6 %) меньше утвержденных на 2017 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- . 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 49,2 % (52 777,7 тыс. рублей);
- . 0100 «Общегосударственные вопросы» – 32,9 % (35 278,2 тыс. рублей);
- . 1000 «Социальная политика» – 13,4 % (14 324,4 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета содержит трех главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация, Избирательная комиссия ВМО. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – в сумме 101 875 тыс. рублей (или 95 % от общей суммы расходов), МС – в сумме 4 371,8 тыс. рублей (или 4,1 %), Избирательная комиссия ВМО – в сумме 1 030,8 тыс. рублей (или 0,9 %)

### **3.2. Направления расходов местного бюджета**

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 35 278,2 тыс. рублей, в том числе:

*По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»* запланированы расходы в сумме 1 223,3 тыс. рублей на денежное содержание (с начислениями) Главы ВМО.

*По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»* запланированы расходы в общей сумме 3 148,5 тыс. рублей, в том числе:

– на содержание и обеспечение деятельности МС – в общей сумме 2 867,7 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) сотрудников МС в сумме 2 454,2 тыс. рублей;

– на выплату денежной компенсации депутатам, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе из расчета 18 депутатов, – в сумме 280,8 тыс. рублей.

Расчеты и обоснования расходов на закупку товаров, работ и услуг для нужд МС (в сумме 51,5 тыс. рублей) и уплату налогов, сборов и иных платежей (в сумме 362 тыс. рублей) не представлены, в связи с чем оценить обоснованность их планирования не представляется возможным.

*По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»* запланированы расходы в общей сумме 29 276,6 тыс. рублей, в том числе:

– на денежное содержание (с начислениями) Главы Местной Администрации в сумме 1 223,3 тыс. рублей;

– на содержание и обеспечение деятельности Местной Администрации – в общей сумме 24 603,4 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) в сумме 11 704,6 тыс. рублей;

– на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 3 449,9 тыс. рублей, в том числе: по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 3 443 тыс. рублей;

определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях – в сумме 6,9 тыс. рублей.

Расчеты и обоснования расходов на закупку товаров, работ и услуг для нужд Местной Администрации (в сумме 12 894,3 тыс. рублей) не представлены, в связи с чем оценить обоснованность их планирования не представляется возможным.

**По подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»** местным бюджетом запланированы расходы в сумме 1030,8 тыс. рублей по целевой статье 02000 00051 «Содержание и обеспечение деятельности членов избирательной комиссии муниципального образования». Расчеты и обоснования представлены в полном объеме.

Согласно проектам штатных расписаний МС, Местной Администрации и Избирательной комиссии ВМО на 2018 год, штатная численность МС запланирована в количестве 4 штатных единиц (в том числе Глава ВМО), Местной Администрации – в количестве 20 штатных единиц (в том числе 4 штатные единицы отдела опеки и попечительства, 1 штатная единица – техническая должность), Избирательной комиссии ВМО – в количестве 1 штатной единицы (председатель Избирательной комиссии ВМО).

Расходы на содержание и обеспечение деятельности МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии ВМО запланированы на 2018 год в общей сумме 34 679,2 тыс. рублей (без учета субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях и по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в общей сумме 31 229,3 тыс. рублей), из них на оплату труда (с начислениями) сотрудников МС, Местной Администрации, председателя Избирательной комиссии ВМО – в общей сумме 20 826,8 тыс. рублей (без учета средств на денежное содержание сотрудников отдела опеки и попечительства Местной Администрации за счет средств бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 17 636,2 тыс. рублей).

Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Администрации сотрудников МС и Местной Администрации, председателя Избирательной комиссии ВМО запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного

самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербург», Положением о денежном содержании депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих муниципального образования муниципальный округ Ржевка, утвержденным решением МС от 04.03.2009 № 4, Положением о денежном содержании председателя избирательной комиссии муниципального образования, муниципальный округ Ржевка, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, утвержденным решением МС от 29.01.2014 № 5 (в редакции решения МС от 22.07.2015 № 13), Положением о денежном содержании лиц, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования, утвержденным постановлением МС от 23.12.2004 № 23.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, председателя Избирательной комиссии, сотрудников МС, Местной Администрации осуществлены на основе доведенных Комитетом финансов Санкт-Петербурга прогнозируемых предельных величин баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации в сумме 807 тыс. рублей и 993 тыс. рублей. Вместе с тем, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 15.11.2017 № 1378 «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2018 года» предельные величины баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации установлен в сумме 815 тыс. рублей и 1 021 тыс. рублей, в связи с чем в целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты решением МС о местном бюджете на 2018 год.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 12.09.2017 № 77-р, ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований, относящихся к муниципальным образованиям в соответствии с п.п. 2, 3 ст. 136 БК РФ.

Расходы на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО запланированы проектом местного бюджета на 2018 год (в общей сумме 30 198,5 тыс. рублей) в пределах норматива

расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга (в общей сумме 32 086,7 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга ([http://old.fincom.gov.spb.ru/files/cf/budget\\_implementation/1.14%20form/2017/Raschet\\_normativov\\_OMSU\\_2018.pdf](http://old.fincom.gov.spb.ru/files/cf/budget_implementation/1.14%20form/2017/Raschet_normativov_OMSU_2018.pdf)).

Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом местного бюджета на 2018 год из расчета выплаты компенсации 18 депутатам МС в общей сумме 280,8 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

*По подразделу 0111 «Резервные фонды»* резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом местного бюджета на 2018 год в сумме 27,1 тыс. рублей (или на 5,9 тыс. рублей (на 17,9 %) меньше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений), что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

*По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»* запланированы расходы в общей сумме 571,9 тыс. рублей по целевым статьям:

– 09000 00070 «Формирование архивных фондов органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений» – в сумме 149,9 тыс. рублей;

– 09200 00441 «Расходы на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов» – в сумме 72 тыс. рублей. Следует отметить, что запланированные проектом местного бюджета расходы на уплату членских взносов в сумме 72 тыс. рублей требуют уточнения, поскольку согласно письму Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга от 19.09.2017 № 384-СМО, размер членских взносов планируется увеличить до 84 тыс. рублей;

– 09200 00461 «Расходы по обеспечению финансовой деятельности, а также осуществлению закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд» – в сумме 350 тыс. рублей.

Расчеты и обоснования указанных расходов не представлены, в связи с чем оценить обоснованность указанных расходов не представляется возможным.

**По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»)** местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в сумме 358,3 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «По проведению подготовки и обучению неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий».

**По разделу 0400 «Национальная экономика» (подразделу 0401 «Общэкономические вопросы»)** местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 1 156,4 по целевым статьям:

– 51000 00101 «Расходы на проведение оплачиваемых общественных работ» – в сумме 433,3 тыс. рублей;

– 51000 00102 «Временное трудоустройство несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время» – в сумме 723,1 тыс. рублей.

Расчеты и обоснования указанных расходов не представлены, в связи с чем оценить обоснованность указанных расходов не представляется возможным.

**По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (подразделу 0503 «Благоустройство»)** местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 52 777,7 тыс. рублей на реализацию муниципальных программ:

– «По текущему ремонту придомовых территорий и дворовых территорий, включая проезды и въезды, пешеходные дорожки; установку, содержание и ремонт ограждений газонов; установку и содержание малых архитектурных форм, уличной мебели и хозяйственно-бытового оборудования, необходимого для благоустройства территорий муниципального образования; создание зон отдыха, в том числе обустройство, содержание территорий детских площадок; обустройство, содержание территорий спортивных площадок; озеленение территорий зеленых насаждений общего пользования местного значения, ремонт расположенных на них объектов зеленых насаждений, защита зеленых насаждений» – в сумме 51 877,7 тыс. рублей;

– «По организации работ по проведению санитарных рубок, удалению аварийных, больных деревьев и кустарников в отношении зеленых насаждений внутриквартального озеленения» – в сумме 450 тыс. рублей;

– «По организации работ по обеспечению санитарного благополучия населения» – в сумме 450 тыс. рублей.

**По разделу 0700 «Образование»** местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 1 065,3 тыс. рублей, в том числе:

**По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»** запланированы расходы в сумме 137,2 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «По организации профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов муниципальных советов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, организации подготовки кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об образовании и законодательством Российской Федерации о муниципальной службе».

**По подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования»** запланированы расходы в сумме 928,1 тыс. рублей на реализацию муниципальных программ:

– «По проведению работ по военно-патриотическому воспитанию граждан» – в сумме 222,2 тыс. рублей;

– «По участию в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования за счет средств местного бюджета МО МО Ржевка» – в сумме 390,8 тыс. рублей;

– «По участию в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга» – в сумме 147 тыс. рублей;

– «По участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования МО МО Ржевка» – в сумме 147 тыс. рублей;

– «По профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге» – в сумме 21,1 тыс. рублей.

**По разделу 0800 «Культура, кинематография» (подразделу 0801 «Культура»)** местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 1 296,6 тыс. рублей на реализацию муниципальных программ:

– «По организации и проведению местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий» – в сумме 1 051 тыс. рублей;

– «По организации и проведению досуговых мероприятий для жителей муниципального образования» – в сумме 245,6 тыс. рублей.

**По разделу 1000 «Социальная политика»** местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 14 324,4 тыс. рублей, в том числе:

**По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения»** по целевой статье 50500 00231 «Расходы по назначению, выплате, перерасчету ежемесячной доплаты за стаж (общую продолжительность) работы (службы) в органах местного самоуправления, муниципальных органах муниципальных образований к страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы в органах местного самоуправления, муниципальных органах муниципальных образований, а также приостановлению, возобновлению, прекращению выплаты доплаты к пенсии в соответствии с законом Санкт-Петербурга» запланированы расходы в сумме 928,2 тыс. рублей на предоставление доплат к пенсиям лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы.

Расчеты и обоснования указанных расходов не представлены, в связи с чем оценить обоснованность указанных расходов не представляется возможным.

**По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства»** запланированы расходы в общей сумме 13 326,2 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга: по назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге (в сумме 11 117,8 тыс. рублей), выплате вознаграждения приемным родителям (в сумме 2 208,4 тыс. рублей).

**По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (подразделу 1102 «Массовый спорт»)** местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в сумме 221,6 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «По обеспечению условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий и физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования».

**По разделу 1200 «Средства массовой информации» (подразделу 1202 «Периодическая печать и издательства»)** местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в сумме 799,1 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «По учреждению печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных

правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной информации».

### ***3.3. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга***

Проектом местного бюджета на 2018 год запланированы ассигнования в общей сумме 16 776,1 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, в том числе по:

– определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 6,9 тыс. рублей;

– организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 3 443 тыс. рублей;

– выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 11 117,8 тыс. рублей;

– выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 2 208,4 тыс. рублей.

### ***3.4. Расходы на реализацию муниципальных программ***

Проектом местного бюджета на 2018 год запланированы ассигнования в общей сумме 56 518,6 тыс. рублей (или 52,7 % от общего объема расходов местного бюджета на 2018 год) на реализацию 14 муниципальных программ, проекты которых представлены в составе материалов и документов к проекту местного бюджета.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ запланирован проектом местного бюджета в объеме, предусмотренном программами.

В ходе проведения экспертизы проектов муниципальных программ установлены следующие нарушения и замечания:

1. Нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и оценки планируемой эффективности муниципальных программ (2 нарушения), а именно, в нарушение п.1.4 Порядка разработки, утверждения, реализации и проведения оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ Ржевка, утвержденного постановлением Местной Администрации от 03.06.2015 № 3:

– в муниципальной программе «По проведению подготовки и обучению неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий» отсутствуют «ожидаемые конечные результаты»;

– в муниципальных программах «По проведению подготовки и обучению неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий» отсутствуют «ожидаемые конечные результаты», «По организации профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов муниципальных советов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, организации подготовки кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об образовании и законодательством Российской Федерации о муниципальной службе», «По обеспечению условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий и физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования», «По текущему ремонту придомовых территорий и дворовых территорий, включая проезды и въезды, пешеходные дорожки; установку, содержание и ремонт ограждений газонов; установку и содержание малых архитектурных форм, уличной мебели и хозяйственно-бытового оборудования, необходимого для благоустройства территорий муниципального образования; создание зон отдыха, в том числе обустройство, содержание территорий детских площадок; обустройство, содержание территорий спортивных площадок; озеленение территорий зеленых насаждений общего пользования местного значения, ремонт расположенных на них объектов зеленых насаждений, защита зеленых насаждений», «По организации работ по проведению санитарных рубок, удалению аварийных, больных деревьев и кустарников в отношении зеленых насаждений внутриквартального озеленения», «По организации работ по обеспечению санитарного благополучия населения» отсутствуют «задачи программы».

2. В муниципальных программах «По проведению подготовки и обучению неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий», «По учреждению печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых

актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной информации» общая сумма расходов (335,3 тыс. рублей, 799,1 тыс. рублей, соответственно) на реализацию программ не соответствует общей сумме расходов, запланированных на реализацию мероприятий, предусмотренных перечнем указанных программ (в сумме 358,3 тыс. рублей, 787,9 тыс. рублей, соответственно), что требует уточнения.

3. В муниципальной программе «По текущему ремонту придомовых территорий и дворовых территорий, включая проезды и въезды, пешеходные дорожки; установку, содержание и ремонт ограждений газонов; установку и содержание малых архитектурных форм, уличной мебели и хозяйственно-бытового оборудования, необходимого для благоустройства территорий муниципального образования; создание зон отдыха, в том числе обустройство, содержание территорий детских площадок; обустройство, содержание территорий спортивных площадок; озеленение территорий зеленых насаждений общего пользования местного значения, ремонт расположенных на них объектов зеленых насаждений, защита зеленых насаждений» общая сумма расходов (24 109,3 тыс. рублей) на реализацию мероприятий по асфальтированию территории ВМО не соответствует общей сумме расходов, запланированных на реализацию указанного мероприятия по адресам (24 539,8 тыс. рублей), что требует уточнения.

4. При утверждении расходов местного бюджета на реализацию муниципальной программы «По организации работ по обеспечению санитарного благополучия населения», предусматривающей расходы в сумме 441 тыс. рублей на ликвидацию несанкционированных свалок, необходимо учесть изменения, которые планируется ввести в Закон Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» в части исключения вопроса местного значения «Участие в пределах своей компетенции в обеспечении чистоты и порядка на территории муниципального образования, включая ликвидацию несанкционированных свалок бытовых отходов, мусора и уборку территорий, водных акваторий, тупиков и проездов, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга» (<http://www.assembly.spb.ru/ndoc/doc/0/777327905>).

5. Организация и проведение мероприятий, предусмотренных муниципальными программами «По участию в реализации мер по профилактики дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования за счет средств местного бюджета МО МО Ржевка», «По участию в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленных

законодательством Санкт-Петербурга», «По участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования МО МО Ржевка», «По профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге», требуют уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень, которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», поскольку к вопросам местного значения муниципальных образований относится участие в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга, в указанных мероприятиях, которые в соответствии с Законами Санкт-Петербурга от 04.06.2007 № 230-42 «О профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге», 21.09.2011 № 541-106 «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге» отнесены к *основным направлениям деятельности органов государственной власти Санкт-Петербурга*, тогда как муниципальными программами механизм участия органов местного самоуправления ВМО в предусмотренных программами мероприятиях *не определен*.

6. Наименование муниципальной программы «По организации работ по проведению санитарных рубок, удалению аварийных, больных деревьев и кустарников в отношении *зеленых насаждений внутриквартального озеленения*», требует уточнения, поскольку в соответствии с Законами Санкт-Петербурга от 28.06.2010 № 396-88 «О зеленых насаждениях в Санкт-Петербурге», от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» с 01.01.2017 органы местного самоуправления осуществляют мероприятия в отношении зеленых насаждений общего пользования местного значения.

7. Порядок разработки, утверждения, реализации и проведения оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ Ржевка не содержит конкретные сроки утверждения муниципальных программ («муниципальная программа утверждается *после утверждения местного бюджета*»), что не соответствует ч. 2 ст. 179 БК РФ, в связи с чем требует доработки.

### **ВЫВОДЫ:**

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Ржевка «Об утверждении местного бюджета

муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2018 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО на рассмотрение Муниципального Совета ВМО с соблюдением сроков, установленных ст. 20 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Ржевка, утвержденного решением МС от 11.03.2015 № 3.

2. На основании ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципальный округ Ржевка проект местного бюджета составлен на один год.

3. Местный бюджет на 2018 год запланирован по доходам в сумме 99 108,4 тыс. рублей, расходам – в сумме 107 277,6 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 8 169,2 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ. Источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом местного бюджета на 2018 год предусмотрены основные показатели, в том числе:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в сумме 12 116 тыс. рублей, который требует уточнения, поскольку не соответствует общему объему ассигнований на исполнение данных обязательств (в сумме 12 046 тыс. рублей), предусмотренных проектом местного бюджета на 2018 год;

- общий объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 16 776,1 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

5. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом местного бюджета на 2018 год в сумме 27,1 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

6. В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета установлены следующие нарушения и замечания:

6.1. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям законодательства (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 184.2 БК РФ в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете не представлен реестр источников доходов бюджета.

6.2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), установленного Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, а именно, в проекте местного бюджета на 2018 год:

6.2.1. Расходы в сумме 72 тыс. рублей на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов запланированы в «Ведомственной структуре расходов местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2018 год» в составе расходов, главным распорядителем которых является Местная Администрация, тогда как согласно Уставу Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Собранием членов Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга от 11.03.2015, членами Совета являются учредители Совета и представительные органы муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем данные расходы подлежат отражению в структуре расходов, главным распорядителем которых является МС.

Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект местного бюджета на 2016 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

6.2.2. В нарушение п. 4 ст. 21 БК РФ, положений разделов 4\_1.1 Указаний о порядке применения бюджетной классификации, согласно которым структура кода целевой статьи расходов включает: код программной (непрограммной) статьи (8-12 разряды кода классификации расходов бюджетов) и код направления расходов (13-17 разряды кода классификации расходов бюджетов), и целевые статьи расходов бюджетов обеспечивают привязку бюджетных ассигнований к муниципальным программам, и (или) не включенным в муниципальные программы направлениям деятельности органов местного самоуправления (муниципальных органов), органов местной администрации, указанных в ведомственной структуре расходов местного бюджета, и (или) к расходным обязательствам, подлежащим исполнению за счет средств местного бюджета, а также ст. 179 БК РФ, согласно которой объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета, п. 3.5. Порядка разработки, утверждения, реализации и проведения оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ Ржевка, утвержденного постановлением Местной Администрации от 03.06.2015 № 3, согласно которому муниципальная программа имеет самостоятельный код бюджетной классификации и отражается в решении о местном бюджете отдельной строкой, отдельные муниципальные программы запланированы проектом местного бюджета по кодам целевых статей, в которых 8 – 12 разряды кодов классификации расходов бюджетов (программные (непрограммные) статьи) идентичны, в том числе расходы на реализацию:

– 3 муниципальных программ запланированы проектом местного бюджета по 10 кодам целевых статей 60000 00131, 60000 00133, 60000 00141, 60000 00151, 60000 00152 и др.;

– 4 муниципальных программ запланированы проектом местного бюджета по 4 кодам целевых статей 79500 00491, 79500 00511, 79500 00521, 79500 00531;

– 2 муниципальных программ запланированы проектом местного бюджета по 2 кодам целевых статей 45000 00201, 45000 00561.

Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект местного бюджета на 2017 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

6.3. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставленных одновременно с ним:

6.3.1. В п. 10 проекта решения МС о местном бюджете установлено, что Местная Администрация в ходе исполнения бюджета определяет условия и порядок предоставления субсидий из местного бюджета, тогда как проектом местного бюджета на 2018 год ассигнования на предоставление субсидий из местного бюджета не запланированы, что требует уточнения.

6.3.2. Расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии за стаж работы лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, запланированы проектом местного бюджета по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения», что требует уточнения, поскольку расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии относятся к пенсионному обеспечению, в связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты, подлежат отражению по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, подлежат отражению расходы, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и связанные с выплатой денежных пособий, таких как все виды пенсий, различным категориям лиц, выплаты нетрудоспособным членам семьи, дополнительное материальное обеспечение ветеранов ядерно-оружейного комплекса, другие выплаты, установленные пенсионным законодательством Российской Федерации.

6.3.3. В Приложениях к проекту решения МС о местном бюджете № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2018 год», № 6 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2018 год по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов» итоговый показатель расходов (в сумме 14 324,4 тыс. рублей) по разделу 1000 «Социальная политика» не соответствует сумме расходов (14 254,4 тыс. рублей), предусмотренных по подразделам данного раздела, что требует уточнения. Соответственно, требует уточнения общая сумма расходов, предусмотренная проектом местного бюджета (107 207,6 тыс. рублей вместо 107 277,6 тыс. рублей).

6.3.4. В Приложении к проекту решения МС о местном бюджете № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2018 год» требуют уточнения: итоговый показатель расходов (в сумме 30 906,4 тыс. рублей) по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы», который не соответствует сумме расходов (29 875,6 тыс. рублей), предусмотренных по подразделам данного раздела; итоговый показатель расходов (в сумме 102 905,8 тыс. рублей), предусмотренных Местной Администрации, который не соответствует сумме расходов (101 875 тыс. рублей) по подразделам расходов, предусмотренных данному распорядителю бюджетных средств.

6.3.5. В приложении к проекту решения МС о местном бюджете № 7 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2018 год по разделам и подразделам классификации расходов» требуют уточнения:

– итоговый показатель расходов (в сумме 1 556,4 тыс. рублей) по разделу 0400 «Национальная экономика», который не соответствует сумме расходов (1 156,4 тыс. рублей), предусмотренных по подразделу данного раздела;

– показатель расходов по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения (в сумме 1 998,2 тыс. рублей) не идентичен соответствующему показателю (928,2 тыс. рублей), приведенному в Приложениях к проекту решения МС о местном бюджете № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2018 год», № 6 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета муниципального образования муниципальный округ Ржевка на 2018 год по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов».

6.3.6. Запланированные проектом местного бюджета расходы на уплату членских взносов в сумме 72 тыс. рублей требуют уточнения, поскольку согласно письму Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга от 19.09.2017 № 384-СМО, размер членских взносов планируется увеличить до 84 тыс. рублей.

6.4. Нарушение порядка ведения реестра расходных обязательств (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка ведения реестров расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга в графе «Муниципальный правовой акт» по расходным обязательствам в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности, национальной экономики, жилищно-коммунального хозяйства, образования, культуры, кинематографии, физической культуры и спорта, средств массовой информации вместо муниципального правового акта по соответствующему вопросу местного значения, принятого в соответствии с

п. 1 ст. 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», указан Устав муниципального образования, тогда как в соответствии со ст. 87 БК РФ под реестром расходных обязательств понимается свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств.

7. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Администрации сотрудников МС и Местной Администрации, председателя Избирательной комиссии ВМО запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге».

Расходы на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО запланированы проектом местного бюджета на 2018 год (в общей сумме 30 198,5 тыс. рублей) в пределах норматива расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга (в общей сумме 32 086,7 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга.

8. Расчеты и обоснования расходов на общую сумму 15 892,3 тыс. рублей, запланированные на содержание и обеспечение деятельности МС и Местной Администрации, формирование архивных фондов, осуществление закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, проведение оплачиваемых общественных работ, временное трудоустройство несовершеннолетних, предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы, не представлены, в связи с чем оценить обоснованность их планирования не представляется возможным.

9. Проектом местного бюджета на 2018 год запланированы ассигнования в общей сумме 56 518,6 тыс. рублей (или 52,7 % от общего объема расходов местного бюджета на 2018 год) на реализацию 14 муниципальных программ, проекты которых представлены в составе материалов и документов к проекту местного бюджета.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом местного бюджета в объемах, предусмотренных программами.

10. В ходе проведения экспертизы проектов муниципальных программ установлены следующие нарушения и замечания:

10.1. Нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и оценки планируемой эффективности муниципальных программ (2 нарушения), а именно, в нарушение п. 1.4 Порядка разработки, утверждения, реализации и проведения оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ Ржевка, утвержденного постановлением Местной Администрации от 03.06.2015 № 3:

– в муниципальной программе «По проведению подготовки и обучению неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий» отсутствуют «ожидаемые конечные результаты»;

– в 6-ти муниципальных программах отсутствуют «задачи программы».

10.2. В муниципальных программах «По проведению подготовки и обучению неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий», «По учреждению печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной информации» общая сумма расходов (335,3 тыс. рублей, 799,1 тыс. рублей, соответственно) на реализацию программ не соответствует общей сумме расходов, запланированных на реализацию мероприятий, предусмотренных перечнем указанных программ (в сумме 358,3 тыс. рублей, 787,9 тыс. рублей, соответственно), что требует уточнения.

10.3. В муниципальной программе «По текущему ремонту придомовых территорий и дворовых территорий, включая проезды и въезды, пешеходные дорожки; установку, содержание и ремонт ограждений газонов; установку и содержание малых архитектурных форм, уличной мебели и хозяйственно-бытового оборудования, необходимого для благоустройства территорий муниципального образования; создание зон отдыха, в том числе обустройство, содержание территорий детских площадок; обустройство, содержание территорий спортивных площадок;

озеленение территорий зеленых насаждений общего пользования местного значения, ремонт расположенных на них объектов зеленых насаждений, защита зеленых насаждений» общая сумма расходов (24 109,3 тыс. рублей) на реализацию мероприятий по асфальтированию территории ВМО не соответствует общей сумме расходов, запланированных на реализацию указанного мероприятия по адресам (24 539,8 тыс. рублей), что требует уточнения.

10.4. При утверждении расходов местного бюджета на реализацию муниципальной программы «По организации работ по обеспечению санитарного благополучия населения», предусматривающей расходы в сумме 441 тыс. рублей на ликвидацию несанкционированных свалок, необходимо учесть изменения, которые планируется ввести в Закон Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» в части исключения вопроса местного значения «Участие в пределах своей компетенции в обеспечении чистоты и порядка на территории муниципального образования, включая ликвидацию несанкционированных свалок бытовых отходов, мусора и уборку территорий, водных акваторий, тупиков и проездов, не включенных в адресные программы, утвержденные исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга».

10.5. Организация и проведение мероприятий, предусмотренных муниципальными программами «По участию в реализации мер по профилактики дорожно-транспортного травматизма на территории муниципального образования за счет средств местного бюджета МО МО Ржевка», «По участию в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга», «По участию в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования МО МО Ржевка», «По профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге», требуют уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень, которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», поскольку к вопросам местного значения муниципальных образований относится участие в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга, в указанных мероприятиях, которые в соответствии с Законами Санкт-Петербурга от 04.06.2007 № 230-42 «О профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге», 21.09.2011 № 541-106 «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге» отнесены к основным направлениям деятельности органов государственной власти

Санкт-Петербурга, тогда как муниципальными программами механизм участия органов местного самоуправления ВМО в предусмотренных программами мероприятиях не определен.

10.6. Порядок разработки, утверждения, реализации и проведения оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования муниципальный округ Ржевка, утвержденный постановлением Местной Администрации от 03.06.2015 № 3, не содержит конкретные сроки утверждения муниципальных программ, что не соответствует ч. 2 ст. 179 БК РФ, в связи с чем требует доработки.

Аудитор палаты

К.Г. Желудков

Заместитель начальника инспекции

Е.А. Коваленко

Ведущий специалист-инспектор

А.В. Шохина

Специалист 1 категории – инспектор

В.С. Спиридонова